

苏州科技大学人文社科处 主管  
苏州科技大学城市发展智库 主办  
地址：苏州市虎丘区学府路99号

· 智库要闻 ·

## 城市发展智库： 推动城市发展创新 服务地方高质量发展

**编者按：**智库（THINK TANK）又称“思想坦克”、智囊团、思想库等，顾名思义就是指生产、储存知识和思想的组织。现代意义上的智库已经发展成为以公共政策为研究对象，以影响政府决策、提供或优化政策方案为主要任务的非营利性的公共研究机构。高质量、高水平的现代智库，已经成为一个国家思想创新的泉源，也是一个国家软实力和国际话语权的重要标志。建设中国特色新型智库，既是高校社会服务功能的彰显，也是高校义不容辞的责任。苏州科技大学充分发挥应用文科与特色文科优势，有效整合校内外优质资源，打造了城市发展智库，形成了特色鲜明、结构合理、研究多样的智库发展新格局。



### 一、成立背景

2017年底，为深入推进“名城名校、融合发展”的战略实施，根据江苏省委《关于加强江苏新型智库建设的实施意见》等文件精神，结合苏州科技大学十三五事业发展规划以及学校第三次党代会所明确的建设目标，充分发挥学校学科特色和人才、智力优势，不断加强与地方政府的联系与合作，努力提升为苏州经济社会发展贡献度，学校通过有效整合校内外优质资源，在“苏州乡村振兴研究院（苏州城乡一体化改革发展研究院）”“历史文化名城保护研究院”等研究平台基础上，组建了“城市发展智库”（高级研究院），统领学校人文社科研究平台建设和社会服务工作开展。

“城市发展智库”坚持开放的全球视野，立足新时代苏州发展实际，紧扣城市发展创新这一主题，服务于苏州建设国际化大城市定位的需要，组织开展跨学科、跨团队、跨平台的前瞻性研究，向苏州市委市政府提交政策和战略研究报告，为苏州勇当“两个标杆”建设“四个名城”实现高质量发展提供决策咨询服务，努力打造苏州联结全球创新体系的“桥头堡”，优秀科研成果和先进管理思想的“蓄水池”，政界、学界和业界优秀人才交流的“旋转门”。

### 二、组织架构

城市发展智库按照“驻院研究”、“专兼职相结合”等机制开展研究工作。学校“苏州乡村振兴研究院（苏州城乡一体化改革发展研究院）”、“苏州国家历史文化名城保护研究院”、“苏州长三角一体化发展研究院”、“国外智库涉华舆情分析研究中心”、“心理与行为科学研究中心”、“和合文化研究院”等现有社会服务型科研机构独立运行，在业务工作开展方面接受“城市发展智库”指导，学校人文社科处负责管理。苏州乡村振兴研究院（苏州城乡一体化研究中心）苏州名城保护研究院分别获得江苏高校哲学社会科学校外重点研究基地，这也是苏州科技大学城市发展智库的有效支撑部分。

### 三、发展理念

以服务谋发展；以贡献求支持；以问题为导向；以项目为载体；以平台为支撑；以共享为目的

### 四、研究领域

城市经济管理与发展：定位于苏州建设国际化大城市的需求，围绕城市经

济社会发展战略制订、城市经济管理体制改革、城市经济结构调整、城市生产力发展规模控制、市政公用设施规划管理等问题开展研究，为苏州市建成具有国际竞争力的现代产业名城提供决策咨询；

城市生态建设与治理：关注城市生态文明建设，探索建立人和自然与城市之间融为一体、共生互利的关系模式，从环境政策优化、生态优先发展、产业走廊与生态走廊协同发展等重点研究方向，为苏州市建成富裕文明的美丽宜居名城建言献策；

城市乡村规划与建设：立足苏州作为国家城乡发展一体化综合改革试点城市基础，秉承研究领先实践、领先江苏、影响全国的原则，面向苏州、江苏和全国新型城镇化和城乡一体化实践，聚焦在城乡资源配置、城乡生态环境建设和地域文化建设三个领域，形成稳定的理论创新、经验总结推广能力和政策影响力；

城市文化建设与传播：开展文化传承与抢救、区域历史文化研究、城市文化品牌形象打造等社会服务，全面服务“苏州国家历史文化名城保护示范区”建设工作，挖掘苏州文化内涵精神价值；

智库建设与研究：深度参与“苏州名城

(下转第2版)

### 本期要目

- 城市发展智库：推动城市发展创新 服务地方高质量发展
- 城市发展智库获批江苏省高校哲学社会科学重点研究基地
- 城市发展智库入选中国智库索引
- 江苏省心理学会社区心理学专业委员会学术年会在我校召开



(上接第1版)

名校融合发展”战略，致力于高校智库研究、国外智库涉华舆情分析等领域研究，推动智库发挥生产思想、设计政策、影响舆论、汇聚人才的功能。

### 五、特色凝练

(1)专业性是“城市发展智库”的重要特征。突出专业性不仅是苏州创新发展的客观要求，也是现代智库建设本身的主观诉求。城市发展智库明确以“城市创新发展”为主题，具有鲜明的专业性。

(2)开放性是“城市发展智库”建设的重要手段。在“城市发展智库”组织设计上，借鉴智库“旋转门”功能，采用专兼职相结合方式，有效整合了学界、业界和政界优质的科研资源，组建了城建规划、环保保护、社会治理、文化传播、国外智库舆情分析等专业研究团队，而呈现出优越的开放性特质，注重开放性已成为智库建设和发展的重要手段。

(3)针对性是“城市发展智库”重要的发展目标。基础理论研究水平高，是综合性大学的优势和特点，“城市发展智库”依托于苏州科技大学，学校的工科性质决定了其智库的各项研究更加实在，更有针对性，特别是就区域经济社会发展而言，具有问题导向性、现实针对性和实践可操作性的“落地型”成果更能够满足地方发展需求。

### 六、研究成果

通过一年多时间的努力，“苏州科技大学城市发展智库”初步打造出一批优秀的科研团队，取得了一些比较优秀的科研成果，不仅有效支撑了学科建设、人才培养等学术事业的进步和发展，而且有效彰显了现代大学社会服务功能。

#### (一)平台建设

1、“苏州科技大学城市发展智库”成功获得“江苏高校哲学社会科学重点研究基地”；



2、“苏州科技大学城市发展智库”成功入选“中国智库索引”(CTTI)；

#### (二)科研项目

1、“苏州科技大学城市发展智库”研究员获得国家自然科学基金项目2项；国家哲学社会科学基金项目9项。

2、“苏州科技大学城市发展智库”研究员获得教育部人文社会科学重点研究基地重大项目1项；江苏省哲学社会科学重点研究基地重大项目1项；其他省部级科研项目22项。

3、“苏州科技大学城市发展智库”研究员获得市厅级科研项目110项。

#### (三)科研成果

1、“苏州科技大学城市发展智库”

研究员2018年度共出版学术专著28部；

2、在SCI、SSCI源期刊发表论文3篇，在CSSCI源期刊发表论文61篇；

3、《东吴名家》(名医系列)9人系列丛书及系列专题片的编撰和摄制工作基本完成，年内将由苏州大学出版社出版。

4、向省部级、市厅级组织提交各类决策咨询报告、研究报告8篇，其中：徐天舒副教授撰写的研究报告“苏州知名外企关闭情况分析及优化利用外资环境的政策建议——对20家知名外企关闭苏州工厂的调查研究”得到江苏省委副书记姜勤俭同志的批示，实现了学校决策咨询服务方面的历史性突破。

#### (四)科研获奖

在江苏省第十六届哲学社会科学优秀研究成果评选过程中，“苏州科技大学城市发展智库”陆道平教授等研究人员的研究成果分别获得一等奖1项、二等奖2项、三等奖3项，获奖级别和数量创学校文科历史新高。



## 城市发展智库获批江苏省高校哲学社会科学重点研究基地

2018年7月，我校“苏州科技大学城市发展智库”获批“江苏省高校哲学社会科学重点研究基地”，这是我校首个哲学社会科学省级重点研究基地。

江苏省高校哲学社会科学重点研究基

地旨在提升高校哲学社会科学学科建设和水平，突出问题导向和服务导向，围绕国家和江苏省的战略需求，聚焦统筹推进“五位一体”总体布局

和协调推进“四个全面”战略布局以及江苏省“六个高质量”发展中的重大理论和现实问题，有针对性地开展高层次应用对策研究和战略决策咨询，在服务经济社会发展中找准定位、主动作为、做出贡献。

## 江苏省教育厅

苏教社政函〔2018〕19号

### 省教育厅关于公布2018年江苏高校哲学社会科学重点研究基地的通知

各高等学校：

根据《省教育厅关于做好江苏高校哲学社会科学重点研究基地申报工作的通知》(苏教社政函〔2018〕5号)要求，经学校申报，省教育厅组织专家遴选，确定东南大学高质量综合评价研究院等20个研究机构为江苏高校哲学社会科学重点研究基地(附件1)，南京大学社会保障研究中心等20个研究机构为江苏高校哲学社会科学重点建设基地(附件2)。现予以公布，并将有关事项通知如下：

一、省教育厅将在建设周期内分年度给予江苏高校哲学社会科学重点研究基地建设经费支持。江苏高校哲学社会科学重点建设基地由各相关高校分年度给予建设经费支持，以保障基地高质量完成建设任务。

二、各入选单位要进一步完善建设方案，突出问题导向和服务导向，围绕国家尤其是江苏发展战略，聚焦统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重大理论和现实问题，创新运行机制，集中研究力量，优化资源配置，凝炼研

究方向，有针对性地开展应用对策研究和战略决策咨询，在服务经济社会发展中找准定位、主动作为、做出贡献，充分发挥“思想库”“信息库”和“人才库”的作用，为实现江苏高质量发展走在前列、进一步推动江苏高校哲学社会科学事业繁荣发展做出积极贡献。

三、各入选单位在建设期内每年须向省教育厅社政处报送不少于3000字的建设情况报告，主要包括基地承担任务情况、开展活动情况、取得成果情况以及管理考核情况等。基地建设过程中取得重大标志性成果，要及时进行宣传推广，并向省教育厅报送情况。

- 附件：1. 江苏高校哲学社会科学重点研究基地名单
2. 江苏高校哲学社会科学重点建设基地名单



(此件主动公开)

附件1

### 江苏高校哲学社会科学重点研究基地名单

Table with 5 columns: 序号, 批准号, 基地名称, 基地负责人, 依托高校. Row 13 is highlighted in yellow, showing Suzhou University Urban Development Think Tank.

· 智库要闻 ·

## 城市发展智库入选中国智库索引 (CTTI)

经有关智库管理部门推荐、机构申报、业内专家评审、在线填报、数据审核等遴选程序，我校“城市发展智库”正式成为中国智库索引 (CTTI) 来源智库。

CTTI是由南京大学、光明日报社联合研发的中国智库数据管理与搜索系统，正在成为大数据条件下中国智库共同体的一个创新例证。此次全国申请的智库248家，最终确定105家为增补智库。



· 学术动态 ·

## 江苏省心理学会社区心理学专业委员会学术年会在我校召开

2017年12月8日-9日，由江苏省心理学会主办，我校教育与公共管理学院和苏州东吴智库文化与社会发展研究院联合承办，“心理学与社会服务——江苏省心理

学会社区心理学专业委员会2017年学术年会”在苏州科技大学成功举办。来自省心理学会、省内高校、科研院所、苏州市民政局、社会组织等的专家学者、大学生、

心理服务志愿者五十余人就社区心理学与社区服务、心理学服务对象心理特点等问题展开了深入的讨论。

大会收到了中国心理学会社区心理学专业委员会主任、西南大学陈红教授的贺信。江苏省心理学会监事会主席郭亨杰教授代表省心理学会致辞，并做了《心理学在社区的应用——一名老教授的牵挂》的专题报告。省社区心理学专业委员会主任、苏州大学刘电芝教授代表主办方讲话，并对我校在社区心理学理论与实践方面的努力和特殊贡献表示感谢。苏州市民政局社会建设处谢鸿娟处长到会祝贺并做了《落地生根——苏州社工与社会服务》的专题报告。我校鲍溢清教授向与会专家学者介绍了苏州科技大学五年多来在社区心理学发展方面的努力、成果与展望。



在学术会议的开幕式上，我校党委副书记、副校长田晓明介绍了我校的发展现状，希望与会专家给予我校应用心理学专业发展更多的支持和指导。教育与公共管

## 名城研究院中标苏州市历史建筑保护利用试点城市工作全部研究课题

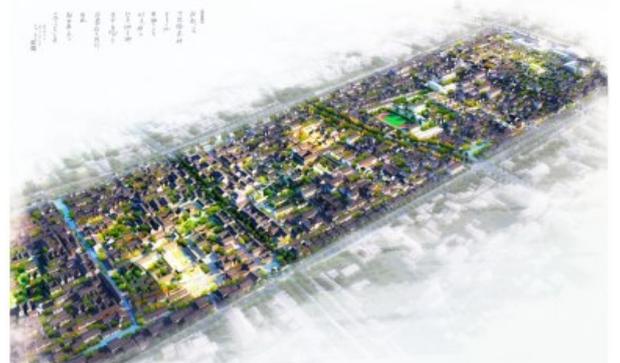
为全面贯彻落实党的十九大精神，加强文化遗产保护传承，推动中华优秀传统文化创造性转化、创造性发展，落实《住房城乡建设部关于加强历史建筑保护与利用工作的通知》和《住房城乡建设部关于将北京等10个城市列为第一批历史建筑保护利用试点城市的通知》要求，充分发挥苏州历史建筑的全面价值，试点探索苏州历史建筑保护利用新路径、新模式和新机制，为苏州历史建筑保护利用提供法制保障。近日，苏州市规划局委托公开招标《苏州市历史建筑保护利用管理办法》、《苏州市历史建筑保护利用技术导则》和《苏州市历史建筑认定标准》编制研究项目，名城研究院代表我校参加投标，并一举囊括中标了上述全部三个标段。

名城研究院各个项目组将在总结分析

现行苏州历史建筑保护相关地方法规、政府规章和文件的基础上，充分借鉴国内外相关先进经验，详细梳理苏州历史建筑保护利用的经验和问题，结合历史建筑保护利用的实际工作要求，拓宽思路，探索管理机制创新，破解政策瓶颈，完成符合苏州实际、具有前瞻性、可操作性的研究成果。

另外，在苏州“城市双修”和“城市设计”两项试点城市工作中，名城研究院代表苏州科技大学城市规划设计研究院积极参与了其中主要组成“苏州古城街坊城市设计”公开招标，在已结束的连续两年共7个标段中，名城研

究院中标完成了3个，是中标最多的单位，目前正紧张投入10余家国内知名规划编制单位参与的第三年竞标中。通过服务地方的全面实践，名城研究院业已成为苏州各类试点城市工作的一支重要技术力量。



· 学术动态 ·

## 苏州乡村振兴(城乡一体化改革发展)研究院管理委员会会议在我校顺利召开

12月19日下午,苏州乡村振兴(城乡一体化改革发展)研究院管理委员会会议在我校召开。苏州市委副书记、研究院管理委员会主任朱民,我校党委书记、研究院院长张庆奎,党委副书记、副校长田晓明,苏州市副市长蒋来清,苏州市相关委办局主要负责同志、学校相关职能部门主要负责同志参加会议。会议由苏州市委副

书记、研究院管理委员会主任朱民主持。

研究院常务副院长袁中金教授向会议作了研究院工作情况的汇报。朱民副书记和与会的苏州市其他领导对研究院的工作给予了充分肯定,认为研究院研究成果丰富,社会影响较大,内部机制健全,发展势头良好,已逐步成为苏州乡村振兴研究的“思想库”、苏州地方规划发展的“智

囊团”;全国乡村振兴研究的新高地、苏州城乡大数据管控的“新平台”,成为了苏州市委市政府信得过、靠得住、离不开的新型实体型校地共建智库平台。朱民副书记还表示苏州市委市政府将继续大力支持研究各项工作开展。

张庆奎书记代表学校对苏州市委市政府对研究院的关心支持表示感谢,他指出苏州科技大学扎根苏州数十载,始终坚持“立足江苏、服务行业、辐射全国、面向世界”的服务定位,以培养基础扎实、知识面宽的高素质创新性应用型人才为己任,为地方建设和行业发展培养了数以万计的优秀人才。张书记指出,研究院以城乡发展一体化为专业特色,以长江三角洲为地域特色,以空间大数据信息集成为技术特色,政产学研密切结合,逐渐成为系统整合国内外优质资源,致力于为城乡发展一体化和乡村振兴提供决策咨询的专业型智库,在“城乡产业配置、城乡宜居环境、地域文化建设和乡村治理”等乡村振兴核心领域,打造了鲜明特色,形成了一定的政策影响力,在江苏和苏州乡村振兴中发挥了突出作用。学校将一如既往大力支持研究院的建设发展,大力支持研究院为地方经济社会发展服务。



## 『改革开放的中国与世界现代化进程』学术研讨会成功举行

2018年10月27-29日,“改革开放的中国与世界现代化进程”学术研讨会在苏州成功举行。此次会议由我校江苏高校国际问题研究机构“亚太国家现代化与国际问题研究中心”与江苏省重点学科世界史联合主办,来自俄罗斯雅罗斯拉夫国立师范大学、日本奈良大学、中国社会科学院、北京大学、南京大学、北京外国语大学、华东师范大学、东北师范大学、苏州大学、南京师范大学、扬州大学、苏州科技大学等单位的专家学者参加了会议。

会议由“亚太国家现代化与国际问题研究中心”负责人兼世界史省重点学科带头人姚海教授主持,校党委副书记王荣庆致欢迎辞,研究生部、学科办主任付保川、人文学院党委书记陆道平出席会议。王荣庆对各位校外专家学者拨冗与会表示热烈欢迎和衷心感谢,并希望各位专家继续关注、支持我校

“亚太国家现代化与国际问题研究中心”和世界史省重点学科的建设与发展。

在研讨会上,与会专家围绕“改革开放的中国与世界现代化进程”这一主题,就改革开放的中国与世界、发达国家现代化的经验与教训、发展中国家现代化的困境与出路、中国与亚太格局等问题,进行了跨领域、多角度、多层次、热烈而富有成效的交流和探讨。

校外专家对本次研讨会的议题设计、学术水平和研讨效果给予了高度评价,认为本次研讨会不仅紧扣国家需求,抓住了今年的国内学术热点问题,而且注重学术

质量,保证了相关研讨在较高层次上进行。专家们希望我校“亚太国家现代化与国际问题研究中心”和世界史学科再接再厉,继续开展类似的学术活动,为推动国内世界史研究做出更多的贡献。

“亚太国家现代化与国际问题研究中心”是我校省级决策咨询研究基地之一。本次研讨会的成功举办,是该中心所取得的又一项重要成果。会议优秀论文将入选该中心主办的《亚太国家研究》集刊第3辑,由社会科学文献出版社结集出版。我校世界史专业部分研究生聆听了会议,并就有关问题向与会专家学者当面请教。



· 智库之声 ·

编者按：城市发展智库研究员、苏州科技大学商学院副教授徐天舒关于《对20家知名外企关闭苏州工厂的调查研究》的调研报告，刊发于中共江苏省委办公厅内参《信息专报》第152期，获得了中共江苏省委委勤俭书记的充分肯定并作出肯定性批示。徐天舒副教授与长江产业经济研究院刘志彪教授合作的《苏州知名外企关闭情况及优化利用外资环境的政策建议》研究报告于中共江苏省委宣传部《智库专报》（2018年第23期）刊印上报。同时，公开发布的《知名大型外企为何频繁关闭？——基于苏州情况的调研分析和启示》于8月28日被国内知名新闻网站《今日头条》转载，当天阅读量过万。



## 苏州知名外企关闭情况及优化利用外资环境的政策建议

——对20家知名外企关闭苏州工厂的调查研究

□ 徐天舒 刘志彪

近些年来，虽然国家不断地强调要利用好高质量的外资，以此振兴实体经济、推动产业迈向中高端，但是实践中我国利用外资的形势却不容乐观，一是外资流入的增量速度在不断地降低；二是已经进入的外资企业频繁地撤退或者关闭。作为20世纪90年代通过建立工业园区、引进外资，快速发展外向型经济的典型城市，苏州自2014年以来，每当临近年终，都会传出一家千人以上规模的知名外资企业关闭的消息。这一状况一直延续到今年日本欧姆龙苏州工厂于2018年7月宣布永久性停产。欧姆龙苏州工厂的关闭，引发了舆论对“苏州模式”的质疑，网上更是有不少人发出了唱衰苏州的论调。

外资企业关闭，作为市场竞争中的一种正常事件，本身并没有多少好奇。但是集中在一个典型的地区频繁地关闭，导致了对地方经济发展路径的新争议：外资企业撤离作为外向型经济高地的苏州，其背后究竟意味着什么？伴随着苏州GDP总量排名的下滑，是否意味着苏州模式的不可持续？应当如何理性看待这个愈发频繁发生的现象？外资的撤离，是苏州产业空心化的前兆还是制造业升级的曙光？眼下的苏州正在经历转型阵痛，苏州经济转型又该何去何从？未来苏州的产业结构调整方向会是哪些？

最近我们带着这些疑问，访谈了许多被关闭企业的中层以上干部，询问了数位与外资企业提供高级人才招聘服务的猎头，并通过正规网站查询了自2008年世界金融危机以来知名外企关闭苏州工厂的信息，据此对苏州知名外企关闭情况进行分析并提出相关建议。

### 一、关闭外资企业的两个特征

1. 外企关闭呈现出阶段性。20家关闭的知名外企，在时间上可分为二个阶段。第

一个阶段集中在2009年，很明显地是因为受2008年美国次贷危机影响，先后有6家外资企业关闭苏州工厂，主要的产业涉及劳动密集型产业的制鞋业和低成本需求的半导体行业，且以美国企业居多。第二阶段自2014年起，关闭的数量呈逐年频繁发生，涉及的产业相对分散，主要是电脑和手机配套产品、造纸、制药，且投资国（地区）覆盖了欧美、日韩和台湾。

2. 被关闭的企业在苏州投资时间早、投资金额大、雇员人数多。企业平均注册年份为2000年，关闭平均年份为2013年，企业平均经营时间为13年；这些企业中17家注册资金都在亿元人民币以上，大部分企业雇员都在千人以上，其中不乏苏州当时大力引进外资时期力推的重大投资项目；这些企业中有17家（占比85%）集中投资在苏州两个最为重要的国家级产业开发区：古城东面的苏州新加坡工业园区（简称为“园区”）和古城西面的苏州国家高新技术产业开发区（简称为“新区”）内。

### 二、知名外资企业关闭的原因分析

1. 苏州本地生产的成本偏高，被关闭的苏州工厂将产能转向了东南亚的工厂生产。生产成本偏高主要有以下几个方面因素。一是“用工荒”和劳动力成本过高的双重效应叠加。中国人口红利衰退导致的“用工荒”，房租拉动型的工资上涨，技工和普通大学生比例失调这三大因素，是导致外企劳动用工成本快速上涨的主要原因。二是管理人员薪水上涨过快。在华跨国公司实施人才本地化战略。但这些年中国籍高级经理人的薪水上涨过快，并带动各级中国职员薪水的普遍性上涨。三是汇率因素。人民币的逐年快速升值（美元汇率从1:10最低贬值到过1:6.0408），造成以产品出口为主的外企盈利能力大幅降低。四是税收优惠效应逐渐消失，地方税收征管日趋严

格。这些关闭的企业大都经营期10年以上，“三免二减半”的税收优惠已经过期，而基于WTO规则的国民待遇，使得外企的所得税从15%上升到20%；而逐年拉高的地方政府的财政收入压力，使得对外企的税收征管日趋严格。五是经过20多年的招商引资，苏州可供工业的用地已经枯竭，外资企业的用地成本十分高昂。苏州古城西面的新区科技城已经与太湖接壤，东面的园区经过滚动开发已经与昆山接壤，北面的相城开发区已经与无锡接壤，并承载了不少园区溢出的投资企业，仅仅在苏州的南面，由于将原先的县级市吴江变为城区后，目前尚留有可成片开发的工业用地。目前苏州园区的招商条件已经十分苛刻，设定了每平方米注册资金、亩产产值、亩产利润率、单位能耗排放、劳动生产率等与土地使用挂钩的严控指标，从客观上来讲，企业的用地成本已经非常之高。

2. 外资母公司全球业务萎缩，导致下属工厂停产关闭或转移到其他国家生产基地。1999年美商国家半导体和2015年诺基亚苏州工厂的关闭，就是起因于全球业务萎缩、业绩不佳，被迫关闭工厂将产能转移到它国生产基地。2017年宣布2年内把苏州工厂产能转移到澳大利亚和意大利的葛兰素史克，2017年关闭的住友电工和JDI苏州工厂，以及2018年关闭的日东电工，亦是在全球或中国业务萎缩条件下，出于全球价值链布局考量做出的无奈之举。

3. 总部被收购或兼并，导致下属工厂股权变更或直接被关闭。1999年关闭的英飞凌苏州工厂、2016年美国硅谷基石投资的“快捷半导体有限公司”被安森美收购，都属于这种被收购或兼并的情形。

4. 上游采购方业务萎缩或倒闭，导致下游供应企业丧失订单后关闭。2014年关闭的闾晖科技苏州工厂，受诺基亚业务订单萎缩影响；2015年关闭的普光电子苏州工

（下转第6版）

(上接第5版)

厂,受三星业务订单萎缩影响,加之它们客户结构单一、对采购方依赖度极高,造成“上游枯竭下游受旱”,甚至出现韩国高管集体逃离中国的现象。

5. 产品或业务被创新产品替代,出现不可逆转的产业淘汰。例如,2009年关闭的艾佩斯苏州工厂,由于计算和储存技术的革命,导致用户对其产品不间断电源的需求急剧下降;诺基亚手机被以苹果手机为代表的智能手机所替代;2018年关闭的欧姆龙苏州工厂,其主要产品为液晶背光板,现在低端市场已经被中国厂商占据,高端市场被OLED替代,而OLED自发光又不需要背光板,因此欧姆龙背光板业务很难再支撑下去。

6. 政府的生产安全和环保政策实施力度不断加强。昆山中荣金属制品公司爆炸事故之后,江苏省对有铝镁工艺流程的企业一律进行停产整顿。闳晖科技苏州工厂的生产工序有铝镁工艺,因此受到了影响,加上作为诺基亚下游的代工企业,受前者全球业务萎缩影响,终于在2014年停产。又如联建科技2009年7月曾爆发员工正己烷中毒事件,47名员工遭受不同程度的中毒影响。由此政府监管部门和美国采购方不断加大了监管力度,2014年因债权银行申请对公司所有账户采取冻结保全措施,导致资金链断裂无法继续经营。

7. 企业乘着“腾笼换鸟”政策的“东风”,套现关厂。1993年进入苏州新区的紫兴纸业,是国内第一家现代化的铜版纸生产厂,也曾是苏州投资规模最大的外资项目。因为投资早,公司所处的滨河路东、竹园路地块附近经过20多年的开发,逐渐成为苏州新区狮山地区的核心地块,周边商业中心和高档住宅小区林立,而造纸厂又是高排放污染企业,因此对于紫兴纸业来说,当国内涌现更大产能的竞争对手,而环保违规已经严重影响了企业正常的生产运营,且又面临高价回购土地的不断“诱惑”,终于在2016年决定卖地关厂,该地块被政府回购后一年后以68亿元人民币被拍卖成交。

综合来看,大量知名外企关闭在苏州的工厂,既有企业自身的成本和业务经营的原因,也有所处产业的技术和需求不断演变的原因,还有当地经济发展环境变化的原因。出乎预料的是,这些企业关闭的原因,基本上属于正常的市场退出行为,并非苏州模式出了什么问题。知名外资企业频繁关闭,不是因为苏州的整体经营环境和政策变化了,也不是因为中国丧失了良好的吸收外资的条件了,更不是中国各级政府不想善待外资了。

### 三、优化利用外资环境的政策建议

一些大型的知名外企的频繁关闭,虽然原因不在于苏州本地投资环境的恶化,而绝大部分是因为正常的市场竞争和业务

调整,但是这并不意味着我们能放松警惕,并不意味着我们可以熟视无睹、任其发展和无所作为。

1. 明确城市产业发展的定位,创造新的吸引人才的核心产业。苏州在面临2008年后大量外企关闭或迁出的困境后,一度想大力发展民营经济和中小创业企业;后2014年苏州的服务业超过工业后,一度又计划大力发展服务旅游业;鉴于外企积聚的强大惯性,又不得不着手进行工业的智能化改造。这些年经济增长速度的回落,又迫使苏州开始研究培育“独角兽”企业。可以说,苏州迄今尚未找到清晰的城市产业发展定位。对于企业来说,战略的犹豫是致命的,而对于一个快速变化中的城市而言也是如此。苏州本地高校匮乏,一直不是人才的高地。虽然苏州也打造了不少教育园,如独墅湖高教区以国内名校高校研究生院为主,但与经济发展的需要存在一定的错配。以往苏州之所以可以吸收大批的外地人才,是因为外资企业可以提供高薪水、给予人才国际化锻炼的机会。外企频繁关闭后,苏州拿什么来吸引各类优秀人才,这是一个需要深入思考的问题。

2. 变革以廉价土地和劳动力为主的招商模式,吸引能形成新兴产业集群及处于产业链核心端的企业。当前苏州不是土地成本高的问题,而是无土地可供工业开发。因此需要根据城市产业发展规划,有针对性地淘汰落后产业及污染企业,进一步实施精准式“腾笼换鸟”的土地置换措施,为新兴产业集群及处于产业链核心端的企业留出发展空间。

3. 有选择性地实施以智能改造为主的产业链内升级。苏州大部分外企是处于产业链低端的代工企业,并不能就地实施大规模的产业转型,而应以市场自然淘汰为主。作为吸引高端外资的重要城市,苏州还是应该有选择性地实施以智能改造为主的产业链内升级,对有条件的外资企业,则可大力推进制造业服务化改造。

4. 高度重视技术工人队伍的培养。苏州2010年后经历了严重的“用工荒”后,已经高度重视技术工人的培养。近年来苏州学习德国16岁即规划不同职业道路的经验,加大了中考分流的比例,升入普通高中的比例已经下降到45%。但是这些被分流到职业技术学校的学生,又有很大比例通过“高职转本”、“专转本”等形式回流到普通高等学校。中国传统文化中轻视技术工种,以及“宁可低薪水坐办公室不肯高薪水做技术工人”的传统思维,加上溺爱独生子女等因素,都阻碍了有为青年在技术职业上的发展。为此要像德国那样,让技术工种在企业倍受尊重,并让这种尊重建立在系统性的物质保障基础上。德国项目团队一个空降的经理,月薪3000多欧元,但他所领导的技术工人,由于工龄在20年以上,月薪可以达到8000多欧元。因此不仅教育部门要从学历教育层面大力培育高级技工人才,而且需要全社会大力提倡“工匠精神”,还需要

政府出台相关政策来促进企业对技术工人进行在职培训,考虑将近几年实行的人才补贴政策扩大到技工领域。

5. 进一步降低企业对社会保障成本的负担,尽快落实社保全国范围内的自由迁移。由于近年来反映企业用工成本居高不下的呼声很大,因此政府已经将企业和个人需缴纳的社保金比例从60%下调到了55.9%,并且对不同规模的企业还设置了ABC三档不同的社保缴纳比例。但是由于目前全国社保尚不能做到异地转移,在苏工作的外地人员离开苏州时,只能拿到部分(本地社会统筹部分要做扣除)社保金,或者由于没有转入单位而放弃。这在一定程度上也变相拉高了企业的用工成本。此外,涉及到“税、费、金”的政策改变,需要国家层面来统一协调,作为省级甚至是更低的地市级城市,基本无法出台相关的政策。因此企业管理人员遇到去企业调研的市区两级政府部门工作人员,总是抱怨:“你们每次来调研,我们反复说的降低税费问题,一直也没有解决”,这使得市区两级政府部门工作人员也很为难。

6. 以内需为导向,大力实施创新驱动战略。在附表中唯一值得推崇的关闭案例,是飞利浦关闭其中国数据中心,它已经整体搬迁至阿里云,实施从设备提供商向全面解决方案提供商的转型。苏州以往以代工为形式的外资企业,很少能带动投资国的研发投入和研发中心迁入。但中国庞大的内需市场依然对国外领先企业具有吸引力。因此应更多地探讨在华外企参与“中国制造2025”和“一带一路”建设的路径和方式,让更多的外资研发中心和“中国创造”参与到本地化融合进程中,那么在华外企外撤的可能性就越小。

7. 要进一步认清“苏南模式”是中小企业唱主角,坚定信心走“专精特新”的工业发展道路。虽然外资企业关闭与本地政府之间的关系并不明显,但大量外资企业的关闭,客观上会对这个城市带来许多负面的影响。因此如何有效消除外企关闭对经济发展的影响,成为城市政府一项迫切的任务。其中,加快发展本土中小微民营企业是一个需要高度重视的策略。苏州是乡镇企业的发源地,80年代铸就了“苏南模式”并为90年代外资的大量进入打下了坚实的工业基础。这些年国家对中小企业走“专精特新”发展道路的鼓励,以及出台支持创新型、创业型和劳动密集型的小型微型企业发展的大量政策,是苏州产业需要认真考虑发展的环境。这其中尤其要对能吸附上下游产业的创新平台型企业加大扶持力度。



· 智库之声 ·

编者按：城市发展智库（高级研究院）副院长、研究员宋青的调研报告《城镇化进程中保护生物多样性刻不容缓》，刊发于中共苏州市委研究室、中共苏州市委改革办内参《决策参考》2018年第6期（总第362期），获得了苏州市市长李亚平的充分肯定并作出肯定性批示。

## 城镇化进程中保护生物多样性刻不容缓

□ 宋青

十九大报告指出：“人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。人类只有遵循自然规律才能有效防止在开发利用自然上走弯路，人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，这是无法抗拒的规律。我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化。加大生态系统保护力度，实施重要生态系统保护和修复重大工程，优化生态安全屏障体系，构建生态廊道和生物多样性保护网络，提升生态系统质量和稳定性。”

生物多样性是人类赖以生存和发展的物质基础，作为一种重要的可再生资源，对维持生态系统的稳定、提升生态承载力和生态系统的服务功能，发挥着不容忽视的作用。城镇化进程是一把双刃剑，不仅带来了前所未有的发展，同时也带来了一定程度的生态灾难。生态环境的恶化日益成为突出问题，由此产生生物物种大量消失。根据《全球生物多样性展望》报告，由于人口增长和随之而来的消费需求增加，动植物物种消失的速度正在加快，21世纪末将有三分之一的物种面临灭绝的危险。城市面积仅占地球表面积的4%，然而其生态足迹却已经对全球产生了深远影响。人类活动导致的物种灭绝速度大大超过了新物种进化的速度，以鸟类和哺乳类动物为例，人类干扰导致它们灭绝的速度提高了100~1000倍。应该意识到，在建设美丽宜居名城的进程中，关注生物多样性保护已刻不容缓。

物种的繁荣代表着生命的繁荣和生态系统的良性健康状态，这是恒古不变的准则。每一个生命体都有其天赋的使命，互为支承、互为调控、相生相克。物种的破坏会导致一系列连锁反应，特别是对关键物种的破坏将导致整个群落实质上发生可怕的变化。在物种修复中，人的能力是十分有限的，必须时刻警醒，防微杜渐，避免物种消亡的不可逆转的悲剧。在城镇化进程中全力保护

好生物多样性及其环境状态，是当代人的使命和担当，是实现人与自然和谐共生的现代化不可或缺的工作任务之一，为此建议：

### 1、从建设人与自然和谐共生的现代化的认识高度，领会保护生物多样性的重要意义。

保护生物多样性，维持物种生存的自然环境，是改善城市环境、塑造城市特色、提升城市生活质量、建设美丽宜居名城的重要途径。生物多样性是生态系统进行生态过程和提供生态服务的源泉，无论是对人类自身还是对其生存的环境都具有重要的价值。人类生存所需的食物、药物，经济发展所需的原材料，维持城镇运转的能源等都直接或间接来源于生物资源；生物多样性是维持生态系统平衡的必要条件，一旦破坏就会出现诸如大气污染、热岛效应等各种生态问题；支持人类生存所需要的生态与生命服务如气候调节、碳氧平衡、空气质量、植物生长等都与生物多样性息息相关；生物多样性还能满足人类审美的精神需求，是人类社会文化多样性的基础。

### 2、以城市总规为引领，构建以保护生物多样性为特色的绿色城镇生态系统。

城市规划是城市公共资源调控的重要手段，对生物多样性保护影响巨大。生物多样性是城市发展的自然本底以及最重要的城市公共资源之一，具有共享性及公益性的特征。在市场经济条件下，实现资源优化配置的市场机制有着不利于生态环境保护的一面，城市规划可以克服市场经济的缺陷。另一方面，城市规划也需要通过对生物多样性保护在城市生态建设方面有所作为，城市规划的价值不应仅仅体现在促进物质财富的积累、文化财富的塑造，还应保护生物财富（生物多样性），处理好城市开发建设中的外部性问题，实现城市整体最优与可持续发展。总规引领至关重要，应该科学制定城市生物多样性保护规划，重视城市绿地系统规划中的生物多样性，运用生物多样性信息指导城市规划，构建城市规划中生物多样性保

护框架。

### 3、以保护生物多样性为目的，维护和建设城镇生态廊道。

城镇生态系统是以人为主的人工生态系统，孑遗的自然斑块之间缺少联系，必须通过廊道建设来实现其种间及种内的流动。当前，城镇廊道的生态功能亟待加强和提升，亟需在恢复城乡生态连续性，实现生态修复城市修补的“双修”功能上下功夫。城镇复合的功能体系必然导致空间单元功能的多样性需求，应该尽量避免蚕食自然资源，避免将人类足迹太过野蛮太过直接地引入本就脆弱的生态环境中。应该在生态优先的前提下，对廊道内部的建设进行控制和引导，避免功能上的本末倒置。必须根据生态承载力控制建设比例；景观环境设施的设置不能造成对自然环境的生态冲击；通过合理空间规划减少人流的随机性对环境的破坏。以保护生物多样性为目的的维护和建设城镇生态廊道，才能让城镇真正融入当地的生态环境之中。

### 4、加强科研和人才队伍建设，提高公众参与意识。

科学研究和科学技术是生物多样性保护可持续发展的基础，应该量质并举培养从业人员，高度重视相关专业人才队伍建设。主要侧重领域应包括外来入侵物种和生物安全、物种资源流失、濒危野生动植物保护、自然保护区的建设和管理，以及科技成果转化等，应该从资源本底调查、编目、监测技术和网络等方面加强生物多样性保护的研究能力建设。生物多样性信息既包括精确的科学信息，也包括非科学信息，如当地居民及自然主义者的意见。因此，需要推进广泛的公众参与，尤其在信息收集与应用以及建立生物多样性评价体系等方面，应认真听取当地民众对生物多样性保护的意见建议。提高全民对生物多样性重要性的认识，增强保护的自觉性和参与度，有利于提高生物多样性保护在建设美丽宜居名城中的贡献度。

**编者按：**城市发展智库研究员、苏州科技大学商学院教授夏海力的调研报告《加快培育苏州市独角兽企业的六点建议》，刊发于苏州市人民政府研究室内参《调研通报》2018年第8期（总第130期），获得了苏州市政协主席周伟强和苏州市委常委、常务副市长王翔的肯定并作出肯定性批示。《苏州日报》转载在2018年7月3日B3版。

独角兽企业反映了一个城市的创新创业活力，代表着新经济的成长动力，对引领产业新技术、新业态、新模式升级具有重要作用。根据2018年3月份发布的《2017年中国独角兽企业发展报告》，全国164家独角兽企业分布在20个城市，其中北京拥有70家，上海拥有36家，杭州、深圳和武汉分别拥有17家、14家和5家。我市仅有信达生物制药（苏州）有限公司1家企业上榜，且估值刚达到独角兽企业的准入线，与国内先进城市相比差距十分明显。目前我市对独角兽企业的培育工作缺乏整体性规划与安排，尚未颁布培育独角兽企业的相关政策和措施。为此，提出如下对策建议：

**1、学习国内先进城市的成功发展经验。**目前国内许多城市都很重视独角兽企业的发展，例如广州、武汉、宁波等城市均提出大力推进独角兽企业的发展。2018年4月11日，杭州市颁布了《杭州市独角兽企业培育工程实施意见（2018-2020）》（征求意见稿），4月18日南京市也发布了《南京市独角兽、瞪羚企业发展白皮书》，发布了系列关于培育本地独角兽企业的规划、政策和措施。建议我市系统对比分析国内先进城市独角兽企业的发展现状、成长路径、创新环境等方面，吸收借鉴其成功经验，并出台专项扶持政策。

**2、成立苏州市独角兽企业培育领导小组。**建议成立苏州市独角兽企业培育领

## 《培育“独角兽”亮出“苏州策”》

□ 夏海力

### 核心观点

■在政策允许的前提下，对于看准的新兴产业独角兽种子企业，建议苏州市和各市（区）解放思想、通过政策创新大胆培育，用财政补贴奖励、税收减免和鼓励研发等多种方式进行大力扶持。

■鼓励上榜的独角兽企业发挥创新引领示范作用，成长为创新型领军企业，带动我市新兴产业发展、产业转型升级和创新创业人才培养，以激励我市更多的初创企业实现非线性爆发性增长。

导小组，由市政府领导担任小组负责人，办公室设在市科技局，市人才办、发改委、经信委、财政局等相关部门参加，统一领导、协调我市独角兽企业的培育工作；建议由市培育领导小组牵头，制定苏州市培育独角兽企业的五年规划和年度工作计划；鼓励我市有条件的市（区）尽快制定本地区的培育计划，开展独角兽企业的培育试点工作，总结培育的成功经验，在全市推广。

**3、构建分级分类的独角兽种子企业培育库。**建议深入分析研究我市已有的高新技术企业、瞪羚企业等公司信息，及时跟踪国内外发布的独角兽企业榜单，按照通行标准，对我市独角兽企业、准独角兽企业（估值1亿美元）和独角兽基因企业（估值3亿人民币）进行摸底，在全市范围内遴选一批具有高成长性的企业，构建我市独角兽种子企业培育库。构建分级分类的培育体系，坚持全面支持和重点培育相结合。对于重点企业，可以开展“一企一策”的量身定制，提供精准服务。建议适时发布苏州自己的独角兽企业榜单与准独角兽榜单，依托主流媒体加强企业宣传，引起包括投资人在内的“伯乐”的关注，激励我市更多的企业实现非线性爆发性增长，培育有利于独角兽企业成长的创新创业生态系统。

**4、针对新兴行业企业进行重点培育和挖掘。**新能源、生物技术

和新医药、高端装备制造为代表的高技术、高附加值的新兴产业，成为引领苏州经济发展和产业升级的主力，也是我市独角兽企业出现概率较大的行业。建议我市进一步加大对新兴和优势行业重点企业的培育和挖掘力度，在政策允许的前提下，对于看准的新兴产业独角兽种子企业，建议苏州市和各市（区）两级财政每年统筹专项经费，用财政补贴奖励、税收减免和鼓励研发等多种方式进行大力扶持。

**5、深化与BAT（百度、阿里巴巴、腾讯）等平台型企业的战略合作。**数据表明，电商和O2O是独角兽企业最为集中的2个领域，杭州市、深圳市分别依靠阿里巴巴和腾讯的创新创业生态圈，孵化出相当数量的独角兽企业，平台型企业是产生独角兽的加速器。建议我市深化与阿里巴巴、百度、腾讯等大企业大平台的战略合作，鼓励我市企业在大数据、电子商务、互联网+等新兴产业与BAT合作。同时，建议我市有针对性地重点扶持自己的具有发展潜力的平台型企业，逐步建立我市平台型企业培育体系。

**6、优化投融资渠道提供综合性的金融服务。**建议我市进一步推进与国内外知名投资机构的战略合作关系，扩大我市创业投资引导基金规模、优化股权投资运作机制，积极引导国内外金融资本向我市独角兽种子企业倾斜，鼓励各类金融机构针对我市独角兽种子企业提供个性化金融创新产品，多维度、高质量地提供企业在成长全周期所需的优质投融资资源，为我市独角兽种子企业发展提供综合性金融服务。

